

Na temelju članka 4. stavka 3. Zakona o sanaciji javnih ustanova (Narodne novine, broj 136/2012), Vlada Republike Hrvatske je na sjednici održanoj _____ godine donijela

O D L U K U

o sanaciji Opće bolnice Zadar

I.

Ovom Odlukom uređuje se postupak i način provođenja sanacije zdravstvene ustanove – Opće bolnice Zadar (u daljnjem tekstu: Zdravstvena ustanova) kojoj je osnivač Zadarska županija.

II.

Postupak sanacije provodi se radi nemogućnosti pokrivanja nastalog gubitka i ispunjavanja novčanih obveza u zakonom utvrđenim rokovima, u cilju postizanja financijske stabilnosti i jačanja odgovornosti u upravljanju, te povećanja kvalitete i efikasnosti u obavljanju djelatnosti Zdravstvene ustanove.

Zadarska županija, kao osnivač Zdravstvene ustanove, donijela je Odluku, klase: 500-09/13-01/2, urbroja: 2198/1-02-13-8, od 30. siječnja 2013. godine, kojom je pozvala Vladu Republike Hrvatske na provođenje sanacije, te se odrekla svih osnivačkih prava tijekom provedbe sanacije i dvije godine nakon dana stupanja na snagu odluke o završetku sanacije.

Odluka iz stavka 2. ove točke sastavni je dio ove Odluke, ali se ne objavljuje u Narodnim novinama već na internetskim stranicama Ministarstva zdravlja.

III.

Postupak sanacije uključuje:

1. analizu i utvrđivanje uzroka nastalog gubitka i nemogućnosti ispunjavanja novčanih obveza Zdravstvene ustanove u zakonom utvrđenim rokovima, koja između ostaloga obuhvaća analize:

- troškova koji proizlaze iz prava zaposlenika i pacijenata na koje Zdravstvena ustanova nije mogla utjecati,
- troškova na koje je Zdravstvena ustanova mogla utjecati,
- ugovorenih cijena usluga i limita dodijeljenih od strane Hrvatskog zavoda za zdravstveno osiguranje te ostalih prihoda Zdravstvene ustanove;

2. pregovore s vjerovnicima;
3. podmirivanje obveza;
4. otpis potraživanja;

5. svođenje rokova ispunjavanja novčanih obveza u zakonom utvrđene rokove;
6. provođenjem Programa sanacije kojim se utvrđuju mjere reorganizacije i racionalizacije poslovanja zdravstvene ustanove kojima će se osigurati stabilnost poslovanja i onemogućiti stvaranja novih gubitaka.

IV.

U postupak sanacije ulaze obveze i potraživanja Zdravstvene ustanove utvrđeni na dan 31. prosinca 2012. godine.

Obveze Zdravstvene ustanove podmirit će se na teret sredstava državnog proračuna Republike Hrvatske, od strane Ministarstva financija.

Hrvatski zavod za zdravstveno osiguranje, nakon provedenih pregovora s vjerovnicima Zdravstvene ustanove, dostavit će Ministarstvu financija specifikaciju obveza po vjerovnicima i rokovima plaćanja.

Nakon što Hrvatski zavod za zdravstveno osiguranje zaključi s vjerovnicima iz stavka 3. ove točke ugovore o iznosima i rokovima podmirenja obveza Zdravstvene ustanove, isti otpisuje potraživanja prema Hrvatskom zavodu za zdravstveno osiguranje utvrđena na dan 31. prosinca 2012.

V.

Za provođenje sanacije Zdravstvene ustanove imenuje se sanacijski upravitelj i Sanacijsko vijeće sastavljeno od predstavnika Ministarstva zdravlja (predsjednik Sanacijskog vijeća), Ministarstva financija i Zdravstvene ustanove.

Odluke Sanacijskog vijeća donose se jednoglasno.

VI.

Ministar zdravlja obavezan je donijeti Naputak o metodologiji izrade i provođenju Programa sanacije Zdravstvene ustanove u roku od 10 dana od dana stupanja na snagu ove Odluke.

Sanacijsko vijeće Zdravstvene ustanove iz točke V. ove Odluke obvezno je donijeti Prijedlog programa sanacije Zdravstvene ustanove u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu ove Odluke, a na temelju Naputka iz stavka 1. ove točke.

Ministarstvo zdravlja obvezno je, radi ostvarenja ciljeva sanacije, u roku od tri mjeseca od dana stupanja na snagu ove Odluke, na temelju Prijedloga programa sanacije iz stavka 2. ove točke donijeti Program sanacije Zdravstvene ustanove.

Sanacijski upravitelj, Sanacijsko vijeće i Ministarstvo zdravlja, sukladno svojim nadležnostima, provode Program sanacije iz stavka 3. ove točke u roku od 12 mjeseci od dana donošenja Programa sanacije.

VII.

Sanacijski upravitelj i sanacijsko vijeće iz točke V. ove Odluke imaju prava, obveze i ovlaštenja propisana Zakonom o sanaciji javnih ustanova, te se na njih na odgovarajući način primjenjuju odredbe članka 57. do članka 62. Zakona o zdravstvenoj zaštiti (Narodne novine, br. 150/2008, 71/2010, 139/2010, 22/2011, 84/2011, 12/2012, 35/2012, 70/2012 i 144/2012) i važećeg Statuta Zdravstvene ustanove.

VIII.

Sanacijski upravitelj Zdravstvene ustanove za svoj rad je odgovoran Sanacijskom vijeću Zdravstvene ustanove, ministru zdravlja i Vladi Republike Hrvatske.

Visina plaće sanacijskog upravitelja Zdravstvene ustanove utvrđuje se na način i u visini kao i plaća ravnatelja Zdravstvene ustanove.

Sredstva potrebna za financiranje sanacijskog upravitelja Zdravstvene ustanove osigurava Zdravstvena ustanova.

Naknade članovima sanacijskog vijeća Zdravstvene ustanove utvrđuje se u visini utvrđenoj Odlukom o visini naknade članovima povjerenstava, vijeća, savjeta, radnih skupina i drugih sličnih tijela, klase:120-02/11-01/04 urbroja: 5030120-11-1, od 5. svibnja 2011. godine i urbroja: 5030120-11-5 od 18. kolovoza 2011. godine.

Sredstva potrebna za financiranje Sanacijskog vijeća Zdravstvene ustanove osiguravaju se u državnom proračunu na razdjelu Ministarstva zdravlja.

IX.

Od dana stupanja na snagu ove Odluke, te za vrijeme od dvije godine nakon dana stupanja na snagu odluke o završetku sanacije Zdravstvene ustanove, prestaju ovlasti tijela upravljanja ove Zdravstvene ustanove.

X.

Ova Odluka stupa na snagu osmoga dana od dana objave u „Narodnim novinama“.

Klasa:

Urbroj:

Zagreb,

PREDSJEDNIK

Zoran Milanović

OBRAZLOŽENJE

Opća bolnica Zadar je zdravstvena ustanova, proračunski korisnik državnog proračuna, kojoj je osnivač Zadarska županija, koja obavlja zdravstvenu zaštitu na sekundarnoj razini zdravstvene djelatnosti, obavljajući specijalističko-konzilijarnu i bolničku djelatnost.

Zadarska županija kao osnivač zdravstvene ustanove na sekundarnoj razini ima vlasnička i upravljačka prava.

Zdravstvena ustanova kojoj je osnivač Zadarska županija, pa tako i Opća bolnica Zadar ostvaruje prihode iz više izvora: kroz ugovor s Hrvatskim zavodom za zdravstveno osiguranje; ugovor s ministarstvom, odnosno drugim tijelima državne uprave za poslove koji se na osnovi zakona financiraju iz državnog proračuna; ugovor s fakultetima i drugim visokim učilištima zdravstvenog usmjerenja; iz sredstava osnivača u skladu s aktom o osnivanju; ugovorom s pravnom osobom o višem standardu smještaja za vrijeme boravka u zdravstvenoj ustanovi u odnosu na standard određen propisima o obveznom zdravstvenom osiguranju; ugovor s trgovačkim društvima i drugim pravnim osobama za provedbu posebnih projekata; iz sudjelovanja korisnika zdravstvene zaštite u pokriću dijela ili ukupnih troškova zdravstvene zaštite, iz drugih izvora i na način i pod uvjetima određenim Zakonom o zdravstvenoj zaštiti, aktom osnivanju i statutom zdravstvene ustanove.

Nadležnost za nadzor nad poslovanjem zdravstvene ustanove na sekundarnoj razini ima Upravno vijeće Opće bolnice Zadar koje se sastoji od pet članova. Predsjednika i dva člana Upravnog vijeća imenuje županija na prijedlog pročelnika ureda upravnog tijela jedinice područne (regionalne) samouprave nadležnog za zdravstvo, te po jednog Radničko i Stručno vijeće zdravstvene ustanove.

Opća bolnica Zadar na dan 31. prosinca 2012. imala je ukupne obveze 131.110.626 kn.

Zadarska županija kao osnivač zdravstvene ustanove temeljem članka 3. stavka 1. Zakona o sanaciji javnih ustanova (Narodne novine, br. 136/2012) dana 30. siječnja 2013. donijela je Odluku, klase: 500-09/13-01/2, urbroja: 2198/1-02-13-8 kojom je pozvala Vladu Republike Hrvatske na provođenje sanacije te se odrekla svih osnivačkih prava tijekom provedbe sanacije i dvije godine nakon dana stupanja na snagu odluke o završetku sanacije.

Odlukom o sanaciji Opće bolnice Zadar uređuje se postupak i način provođenja sanacije ove zdravstvene ustanove.

Odlukom su predviđene aktivnosti koje su uključene u provedbu postupka sanacije, obuhvat sanacije, izvori sredstava za provedbu sanacijskog postupka, kao i nadležnosti Ministarstava zdravlja u postupku sanacije.

Odlukom se imenuju tijela koja provode sanacijski postupak, sastav tijela koja provode sanacijski postupak i nositelji imenovanja, radnje koje imenovana tijela pouzimaju u postupku sanacije, rokovi u kojima se provodi sanacija i metodologija provedbe sanacije.

Odluka predviđa obvezu ministarstva zdravlja donijeti Naputak o metodologiji izrade i provođenju programa sanacije zdravstvene ustanove, rok donošenja istog, nositelji i rokovi

donošenja Prijedloga programa sanacije koji se donosi za svaku zdravstvenu ustanovu koja je predmet sanacije.

Odluka utvrđuje i rokove u kojima nadležno ministarstvo donosi Program sanacije, kao i rokove u kojima nadležno ministarstvo i tijela imenovana za provedbu sanacijskog postupka provode Program.

Odlukom je utvrđen pravni osnov na kojem se temelje prava, obveze i ovlaštenja tijela imenovanih za provedbu sanacije.

Isto tako Odluka regulira međusobne odnose nadležnih tijela i izvore sredstava za realizaciju Odluke.